

Uchwała Nr SO.12.4012.247.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 kwietnia 2025 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Gostyń za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. w osobach:

Przewodniczący: Marcin Wydmuch

Członkowie: Małgorzata Lisowska

Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) i art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r., poz. 1530) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Gostyń sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Gostyń za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami

opinię pozytywną.

U Z A S A D N I E N I E

I. 1. Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania opinii było przedłożone tut. Izbie w dniu 31 marca 2025 r. Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Gostyń za 2024 rok wraz z objaśnieniami oraz Informacja o stanie mienia komunalnego. Zgodnie z przepisem art. 267 ust. 1 pkt 3 Burmistrz przedstawia „informację

o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego: „*Mienie komunalne – stanowi część mienia jednostek samorządu terytorialnego*” - vide „Komentarz do ustawy o samorządzie gminnym”, red. P. Chmielnicki, Warszawa 2007.

Skład Orzekający zapoznał się z uchwałą budżetową uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i wieloletnią prognozą finansową ze zmianami dokonanymi w ciągu roku budżetowego oraz ze sprawozdaniami przedkładanymi Regionalnej Izbie Obrachunkowej.

Przedłożone „Sprawozdanie” Burmistrza z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok zawiera:

- dane dotyczące realizacji dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetowych w ujęciu tabelarycznym oraz w ujęciu opisowym. W tabeli przedstawiono realizację dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wykazaniem planowanych kwot, wykonania dochodów oraz stosunku procentowego wykonania planu,
- dane dotyczące dotacji, zadań inwestycyjnych finansowanych z budżetu, stopnia zaawansowania realizacji

zadań i programów ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej oraz zmiany w planie wydatków na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, co spełnia wymóg przepisu art. 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych,

- wykonanie dotacji i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej przekazanych ustawowo oraz realizowanych na podstawie porozumień z organami jednostek samorządu terytorialnego.

II.1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy na 2024 rok został wykonany nadwyżką w kwocie 9.375.033,34 zł (przy planowanym deficycie w kwocie 2.397.337,04 zł), bowiem:

a) dochody na poziomie 201.528.360,17 zł, tj. 100,87 % planu,

b) wydatki na poziomie 192.153.326,83zł, tj. 95,04 % planu,

Dochody bieżące wykonano w kwocie 181.665.601,69 zł i wydatki bieżące w kwocie 155.926.198,98 zł, co spełnia wymóg z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przychody budżetu zrealizowano w kwocie 27.600.789,99 zł, z tego: z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych – 25.072.690,23 zł, z tytułu przychodów jednostek z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych – 1.339.456,76 zł oraz z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.188.643,00 zł.

W okresie sprawozdawczym spłacono raty z zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 1.188.643,00 zł, co stanowi 100 % planu.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024. Na koniec 2024 roku Jednostka nie posiadała zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów oraz emisji obligacji.

II.2. W przedłożonym „Sprawozdaniu” Burmistrz w części opisowej omówił poziom realizacji dochodów i wydatków oraz przyczyny występujących rozbieżności pomiędzy planem a wykonaniem, w tym również stan zaległości dotyczących dochodów na dzień 31 grudnia 2024 r. oraz informację w zakresie działań podejmowanych w celu ich wyegzekwowania. Zaprezentowano także skutki udzielonych ulg i zwolnień w zakresie podatku od nieruchomości oraz podatku rolnego, a także poziom wykonania i stopień zaawansowania przedsięwzięć ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

II.3. Skład Orzekający stwierdził zgodność wykazanych w „Sprawozdaniu” Burmistrza planowanych kwot z budżetem oraz poszczególnymi sprawozdaniami budżetowymi i informacjami dysponentów środków budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

III. Wykonanie dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatków związanych z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii, na podstawie danych z załącznika Nr 1 i 2 „Sprawozdania”, obrazuje poniższa tabela:

Rozdział	Dochody i przychody [zł]		Rozdział	Wydatki [zł]	
	Plan	Wykonanie		Plan	Wykonanie
75618 (§ 0480)	600 000,00	821 793,31	85153	43 000,00	25 040,00
75618 (§ 0270)	230 000,00	204 405,17	85154	1 021 622,06	877 406,59
			85205	123 500,00	89 286,49
Razem:	830 000,00	1 026 198,48	Razem:	1 188 122,06	991 733,08

Wydatki ponoszone przez Gminę w rozdziałach 85153 i 85154 w ramach gminnych programów zwalczania narkomanii oraz przeciwdziałania alkoholizmowi były finansowane również przychodami z § 905 w kwocie 358.122,06 zł, wynikającymi z rozliczenia dochodów pozyskanych ze sprzedaży napojów alkoholowych i wydatków nimi finansowanych w 2023 roku.

Rada Miejska Uchwałą Nr XI/101/25 z dnia 20 marca 2025 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2025 rok wprowadziła do budżetu 2025 roku kwotę 392.587,46 zł jako niewykorzystane środki z 2024 roku.

W sprawozdaniu Burmistrz poinformował, że w roku 2024 Gmina uzyskała dodatkowe środki finansowe z Urzędu Marszałkowskiego w ramach konkursu pn.: „Prowadzenie działań informacyjno-edukacyjnych z zakresu profilaktyki uzależnień, mających na celu zwiększenie świadomości na temat zachowań szkodliwych dla zdrowia i kształtujących prozdrowotny styl życia” na realizację programu "Nie otwieraj drzwi Uzależnieniom" w kwocie 47.100,00 zł oraz środki z tytułu pomocy finansowej z Województwa Wielkopolskiego na realizację programu profilaktycznego w placówkach oświatowych w kwocie 88 080,00 zł, które zostały wprowadzone w rozdz. 85154, §§ 2330, 2710 i w całości wydatkowane w roku 2024 na realizację zadań profilaktycznych.

IV. Ze sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Gostyń za 2024 rok nie wynika w jaki sposób Gmina realizuje na terenie Gminy Gostyń obowiązkowe zadanie z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi wynikające z ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz.888, z późn. zm.).

V. Analiza sprawozdania z wykonania budżetu w powiązaniu ze sprawozdaniem budżetowym Rb-28S „Sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego okres sprawozdawczy: od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024” wykazała, że:

- 1) nie wystąpiły przypadki przekroczenia planowanych wydatków budżetowych,

2) w n/w podziałkach klasyfikacji budżetowej (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń oraz groszowych przekroczeń) suma wydatków wykonanych i zobowiązań przekracza plan ustalony w budżecie:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Zobowiązania	Wykonanie + zobowiązania (5+6)	Przekroczenie (7-4)
1	2	3	4	5	6	7	8
750	75022	3030	440 876,00	426 033,78	36 296,00	462 329,78	21 453,78
750	75095	3030	231 900,00	231 888,00	19 325,00	251 213,00	19 313,00
750	75095	4410	18 000,00	17 433,20	4 360,80	21 804,00	3 804,00
754	75412	4300	33 200,00	33 162,00	1 075,71	33 237,71	37,71
Razem:							44.608,49

W „Sprawozdaniu” (str. 74) Burmistrz zawarł informację, że *„zaciągnął zobowiązanie w ramach udzielonego uchwałą Nr LVII/657/23 Rady Miejskiej w Gostyniu z dnia 14 grudnia 2023 r. upoważnienia ponad ustalony plan”* Zobowiązania dotyczyły przede wszystkim diet wypłacanych radnym oraz sołtysom.

W uchwale w sprawie uchwały budżetowej na 2024 r. Rada upoważniła Burmistrza do:

- przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok 2024,
- określiła sumę, do której Burmistrz może samodzielnie zaciągać zobowiązania w wysokości 10.000.000 zł.

VI. W niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą odsetek:

Dział	Rozdział	Paragraf	Nazwa	Plan	Wykonanie
600	60016	4560	Odsetki od dotacji (...)	10,00	1,26
750	75023	4580	Pozostałe odsetki	100,00	100,00
801	80104	4590	Kary i odszkodowania (...)	140 000,00	140 000,00

Burmistrz zawarł wyjaśnienia odnośnie odsetek wypłaconych w rozdz. 60016 § 4560 (str. 49) - *„środki za naliczone odsetki od dotacji”*, odnośnie odsetek w rozdz. 75023 § 4580 (str. 51) – *nie wyjaśniono*, natomiast w zakresie wydatków w rozdz. 80104 § 4590 (str. 55) *„Poniesiono kary i odszkodowania na rzecz osób fizycznych w związku z wyrokiem Sądu Apelacyjnego w Poznaniu sygn. Akt I ACa 469/22 – dotyczy Przedszkola Niepublicznego „Bajka”*.

VII. W ocenie Składu Orzekającego załączona do „Sprawozdania z wykonania budżetu” „Informacja o stanie mienia komunalnego” została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki gmina posiada wraz ze zmianami od dnia złożenia poprzedniej informacji, jego wartość i sposób wykorzystywania oraz dochody z tego tytułu uzyskiwane.

Przedłożone przez Burmistrza Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Gostyń za 2024 rok zawiera dane wymagane przepisami art. 267 i art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
dr Marcin Wydmuch

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*