

Uchwała Nr SO.12.4012.174.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 23 kwietnia 2026 roku

**w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Gostyń za 2025 rok
wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. (ze zm.) w osobach:

Przewodniczący: Marcin Wydmuch

Członkowie: Małgorzata Lisowska

Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) i art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r., poz. 1483 z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Gostyń sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Gostyń za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami

opinię pozytywną.

U Z A S A D N I E N I E

I . 1 . Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania opinii było przedłożone tut. Izbie przez Burmistrza Gostynia w dniu 31 marca 2026 r. Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Gostyń za 2025 rok wraz z objaśnieniami oraz Informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego. Skład Orzekający zapoznał się z uchwałą budżetową uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Gostyń na lata 2025-2028 ze zmianami dokonanymi w ciągu roku budżetowego oraz ze sprawozdaniami przedkładanymi Regionalnej Izbie Obrachunkowej.

Przedłożone przez Burmistrza sprawozdanie a z wykonania budżetu Gminy za 2025 rok zawiera:

- dane dotyczące realizacji dochodów i wydatków oraz przychodów (rozchodów nie zaplanowano) budżetowych w ujęciu tabelarycznym oraz w ujęciu opisowym. W tabeli przedstawiono realizację dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wykazaniem planowanych kwot, wykonania dochodów oraz stosunku procentowego wykonania planu,

- dane dotyczące dotacji, zadań inwestycyjnych finansowanych z budżetu, stopnia zaawansowania realizacji zadań i programów ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej oraz zmiany w planie wydatków na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, co spełnia wymóg przepisu art. 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych,
- wykonanie dotacji i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej przekazanych ustawowo oraz realizowanych na podstawie porozumień z organami jednostek samorządu terytorialnego.

II.1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy na 2025 rok został wykonany nadwyżką w kwocie 6.414.526,04 zł (przy planowanym deficycie w kwocie 3.001.840,52 zł), bowiem:

- a) dochody na poziomie 208.299.700,15 zł, tj. 100,45 % planu,
- b) wydatki na poziomie 201.885.174,11 zł, tj. 95,97 % planu,

Dochody bieżące wykonano w kwocie 198.184.198,94 zł i wydatki bieżące w kwocie 168.165.641,25 zł, co spełnia wymóg z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przychody budżetu zrealizowano w kwocie 35.787.180,33 zł, z tego: z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych – 35.229.912,19 zł, z tytułu przychodów jednostek z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych – 557.268,14 zł.

Rozchodów nie zaplanowano.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025. Na koniec 2025 roku Jednostka nie posiadała zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów oraz emisji obligacji.

II.2. W przedłożonym sprawozdaniu Burmistrz w części opisowej omówił poziom realizacji dochodów i wydatków oraz przyczyny występujących rozbieżności pomiędzy planem a wykonaniem, w tym również stan zaległości dotyczących dochodów na dzień 31 grudnia 2025 r. oraz informację w zakresie działań podejmowanych w celu ich wyegzekwowania. Zaprezentowano także skutki udzielonych ulg i zwolnień w zakresie podatku od nieruchomości oraz podatku rolnego, a także poziom wykonania i stopień zaawansowania przedsięwzięć ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

II.3. Skład Orzekający stwierdził zgodność wykazanych w sprawozdaniu Burmistrza planowanych kwot z budżetem oraz poszczególnymi sprawozdaniami budżetowymi i informacjami dysponentów środków budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

III. Wykonanie dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatków związanych z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii, na podstawie danych z załączników nr 1 i 2 sprawozdania, obrazuje poniższa tabela:

Rozdział	Dochody i przychody [zł]		Rozdział	Wydatki [zł]	
	Plan	Wykonanie		Plan	Wykonanie
75618 (§ 0480)	700 000,00	835 649,15	85153	46 500,00	15 799,13
75618 (§ 0270)	200 000,00	182 378,48	85154	1 133 287,46	982 778,89
			85205	112 800,00	62 813,09
Razem:	900 000,00	1 018 027,63	Razem:	1 292 587,46	1 061 391,11

Z rozliczenia wynika, iż do wydatkowania na profilaktykę i rozwiązywanie problemów alkoholowych oraz zwalczanie narkomanii pozostały środki w kwocie 349.223,98 zł.

Do dnia wydania niniejszej opinii do budżetu 2026 roku nie zostały wprowadzone przychody wynikające z rozliczenia finansowego dochodów z opłaty za sprzedaż napojów alkoholowych i wydatków nimi finansowanych z 2025 roku.

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 z późn. zm.) „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 i art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ będą wykorzystywane na realizację:

1. gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o których mowa w art. 4¹ ust. 2,
2. zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, w której mowa w art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o którym mowa w art. 4¹ ust. 2 i nie mogą być przeznaczone na inne cele.”

Stosownie do przepisu art. 9³ ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi środki pochodzące z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym (określone w art. 9² ust. 11 i 21 ustawy) gmina zobowiązana jest przeznaczyć „na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu”.

Zatem środki z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, które nie zostały wykorzystane w danym roku budżetowym i w latach poprzednich winny powiększyć planowane wydatki w budżecie następnego roku.

W sprawozdaniu Burmistrz poinformował, że w roku 2025 Gmina uzyskała dodatkowe środki finansowe z Urzędu Marszałkowskiego, które zostały sklasyfikowane w dziale 851, rozdział 85153 § 2330 oraz 85154, §§ 2330, 2710. W objaśnieniach wskazano, że:

- „Dodatkowe środki otrzymane na realizację zadań w drodze porozumienia od Urzędu Marszałkowskiego w ramach programu z zakresu zdrowia publicznego w 2025 roku wydatkowano na realizację projektu: „Nie otwieraj drzwi Uzależnieniom - edycja II”, w tym na: wynagrodzenia za szkolenia oraz zajęcia dla uczniów, zakup nagród do konkursów, druk materiałów, realizację szkoleń i zajęć - plan w kwocie 52.728,00 zł, wykonanie 52.485,27 zł”,
- „Dodatkowe środki otrzymane na realizację zadań w drodze porozumienia od Urzędu Marszałkowskiego w ramach programu z zakresu zdrowia publicznego w 2025 roku wydatkowano na realizację projektu: „Nie otwieraj drzwi Uzależnieniom - edycja II”, w tym na: opracowanie i druk broszury, realizacja warsztatów dla młodzieży – plan w kwocie 8.372,00, wykonanie 8.372,00 zł”,
- „Dotację otrzymaną w ramach pomocy finansowej od Urzędu Marszałkowskiego na realizację programu rekomendowanego „Poruszające Bajki o Emocjach” wydatkowano na realizację projektu i wynagrodzenia koordynatora - plan w kwocie 40.000,00 zł, wykonanie 40.000,00 zł”.

IV. W sprawozdaniu (str. 65) Burmistrz wskazał, że na terenie Gminy Gostyń obowiązkowe zadanie z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi wynikające z ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733) realizuje Komunalny Związek Gmin Regionu Leszczyńskiego.

V. Analiza sprawozdania z wykonania budżetu w powiązaniu ze sprawozdaniem budżetowym Rb-28S „Sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego okres sprawozdawczy: od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025” wykazała, że:

- 1) nie wystąpiły przypadki przekroczenia planowanych wydatków budżetowych,
- 2) w n/w podziałkach klasyfikacji budżetowej (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń oraz groszowych przekroczeń) suma wydatków wykonanych i zobowiązań przekracza plan ustalony w budżecie:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Zobowiązania	wykonanie + zobowiązania (5+6)	przekroczenie (7-4)
-------	----------	----------	------	-----------	--------------	---	------------------------

1	2	3	4	5	6	7	8
750	75022	3030	453 000,00	443 652,09	37 683,00	481 335,09	28 335,09
750	75095	3030	241 900,00	241 620,00	19 464,00	261 084,00	19 184,00
750	75095	4410	18 000,00	17 335,69	4 324,00	21 659,69	3 659,69
754	75412	4300	66 064,00	65 373,65	969,88	66 343,53	279,53
852	85219	4260	50 700,00	46 052,11	4 744,87	50 796,98	96,98
926	92604	4260	1 682 500,00	1 581 916,24	164 909,20	1 746 825,44	64 325,44
razem:							115 880,73

W sprawozdaniu (str. 78) Burmistrz zawarł informację, że „zaciągnął zobowiązanie w ramach udzielonego uchwałą Nr IX/75/24 Rady Miejskiej w Gostyniu z dnia 19 grudnia 2024 r. upoważnienia ponad ustalony plan. Zobowiązania dotyczyły: diet wypłacanych radnym oraz soltysom, zwrotu kosztów podróży służbowych wypłacanych soltysom oraz płatności za ścieki i energię”.

W uchwale nr IX/75/24 Rady Miejskiej w Gostyniu z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2025 r. Rada upoważniła Burmistrza do:

- przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok 2025,
- określiła sumę, do której Burmistrz może samodzielnie zaciągać zobowiązania w wysokości 10.000.000,00 zł.

VI. Skład Orzekający wskazuje, że:

- w umieszczonej na str. 78 sprawozdania tabeli zawierającej wykaz zobowiązań zaciągniętych ponad ustalony plan wydatków Burmistrz nie zawarł informacji o przekroczeniu wydatków w dziale 852 „Pomoc społeczna” rozdział 85219 „Ośrodki pomocy społecznej” § 4260 „zakup energii” w kwocie 96,98 zł,
- w tabeli zamieszczonej na str. 66 sprawozdania pt.: „Porównanie wykonanych wydatków bieżących do planowanych oraz otrzymanej subwencji oświatowej” do porównania przyjęto dochody z tytułu subwencji ogólnej w kwocie 1.550.400,16 zł. Nie uwzględniono kwoty potrzeb oświatowych, którą z dniem 1 stycznia 2025 r. zastąpiono dotychczasową subwencję oświatową,
- w tabeli zamieszczonej na str. 78 zawierającej wykaz zobowiązań zaciągniętych przez Burmistrza w ramach posiadanych upoważnień dla działu 750, rozdział 75095, § 4410 wykazano zobowiązanie dotyczące „zwrotu kosztów podróży służbowych wypłacanych soltysom”. Zgodnie z komentarzem do paragrafu 441 „Podróże służbowe krajowe” – „Paragraf ten obejmuje wydatki na podróże służbowe krajowe pracowników, w zakresie określonym rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży

slużbowej (Dz.U. poz. 167) – ponoszone przez pracodawcę i pracownika”. Dla zwrotu kosztów podróży służbowych wypłacanych sołtysom właściwy jest paragraf 303 „Różne wydatki na rzecz osób fizycznych”

VII. W ocenie Składu Orzekającego załączona do „Sprawozdania z wykonania budżetu” „Informacja o stanie mienia komunalnego” została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki gmina posiada wraz ze zmianami od dnia złożenia poprzedniej informacji, jego wartość i sposób wykorzystywania oraz dochody z tego tytułu uzyskiwane.

Przedłożone przez Burmistrza Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Gostyń za 2025 rok zawiera dane wymagane przepisami art. 267 i art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
dr Marcin Wydmuch

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*